

## Protokół Nr 5

### z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 22 kwietnia 2025 r.

Posiedzenie Komisji rozpoczęło się o godz. 10.30 w sali narad Gminy Pabianice.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyli członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji obecni zgodnie z załączoną listą obecności stanowiącą zał. nr 1 do protokołu oraz Wójt Gminy Pabianice M. Wieczorek, P.O. Dyrektor Gminnego Domu Kultury w Bychlewie U. Żołądkowska-Gąsiorowska, Przewodniczący Rady Gminy Pabianice J. Błoch oraz pracownik ds. obsługi Rady Gminy A. Struzikiewicz.

Posiedzeniu Komisji przewodniczył Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji M. Śpionek, który powitał przybyłych i przybliżył tematykę posiedzenia, tj. **opracowanie propozycji stanowiska dla Rady Gminy w sprawie rozpatrzenia skarg na sołtysa sołectwa Wola Żytowska w związku z korzystaniem przez niego z mienia komunalnego Gminy Pabianice.**

Przewodniczący zauważył, że sołtys, którego skargi dotyczą nie skorzystał z zaproszenia na posiedzenie Komisji. W zamian odniósł się do zarzutów pisemnie – pismo z dnia 18.04.2025 r. stanowiące zał. nr 2 do protokołu. Przewodniczący przybliżył treść tej odpowiedzi.

W pierwszej kolejności sołtys twierdzi, że "dokument" (zaproszenie) "nosi znamiona przerabiania, fałszowania, podrabiania w dacie wystawienia dokumentu, co czyni go mało wiarygodnym w świetle prawa".

Odnosząc się do powyższego zarzutu pracownik ds. obsługi Rady Gminy wystosował oświadczenie, stanowiące zał. nr 3 do protokołu. Jak wynika z oświadczenia pierwotnie zaproszenie było oznaczone datą 14.04.2025 r., ale ze względu na omyłkę pisarską, którą pracownik ds. obsługi Rady Gminy wykrył przed podpisaniem zaproszenia przez Przewodniczącego - uznając, że zaproszenie na komisję jest jedynie pismem informacyjnym, nie mającym wpływu na merytoryczne rozstrzygnięcia jakichkolwiek spraw, po uzyskaniu zgody Przewodniczącego Rady – skorygował datę na 11.04.2025 r. Następnie list został podpisany przez Przewodniczącego i wysłany z wpisem do książki nadawczej, tj. listem poleconym dnia 11.04.2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy Pabianice J. Błoch potwierdził wyjaśnienia pracownika.

Komisja wysnuła zatem wniosek, że zarzut o fałszowanie dokumentów nie ma pokrycia w rzeczywistości i nie ma wpływu na skuteczność doręczenia zaproszenia. Co więcej informacja o posiedzeniu Komisji została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej dnia 14.04.2025 r. (zał. nr 4 do protokołu), co potwierdza fakt poinformowania ogółu społeczeństwa o takim posiedzeniu.

Sołtys pyta następnie, czy skarga dotycząca zakłócania przebiegu zajęć jest kierowana do sołtysa w rozumieniu przepisów prawa jako do osoby prawnej, czy do osoby fizycznej jako Rafała Wlazły.

W odpowiedzi na powyższe Komisja zapoznała się z artykułami dostępnymi w sieci Internet dotyczącymi wzmiankowanej tematyki (zał. nr 5 i 6). Z powyższego wynika, że w piśmiennictwie przyjmuje się, iż sołtys nie jest osobą prawną – ani on, ani sołectwo nie posiadają osobowości prawnej. Sołtys, obok zebrania wiejskiego, jest organem sołectwa, jako jednostki pomocniczej gminy. Pełni funkcję reprezentacyjną, wykonawczą i zarządzającą. Sołtys nie jest jednak reprezentantem

jednostki organizacyjnej samorządu terytorialnego, dysponującą majątkiem publicznym. Sołtys pełni przede wszystkim funkcję łącznika między mieszkańcami sołectwa a samorządem gminnym.

Komisja zapoznała się również ze statutem sołectwa Wola Żytowska (zał. nr 7), zgodnie z którym organami nadzoru i kontroli nad działalnością sołectwa są Rada Gminy i Wójt. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, jako komisja Rady Gminy Pabianice rozpatruje skargę na sołtysa, którym jest Pan Rafał Wlazły. Radni, w szczególności ci, którzy pełnią lub pełnili funkcję sołtysów, podkreślili przy tym, że wybór na określoną funkcję wiąże się z koniecznością przyjmowania na siebie określonych obowiązków i oczekiwania od takiej osoby określonych, społecznie akceptowanych postaw.

W dalszej części pisma sołtysa stwierdza: "Spotkanie się kilku mieszkańców wsi w celu chęci porozmawiania ze sobą, w świetlicy wiejskiej, w godzinach jej otwarcia, nie jest zebraniem koła gospodyń wiejskich, tylko zwykłym spotkaniem się sąsiadów. Czy nie do tego służy świetlica wiejska?" Wskazuje również, że "według jego wiedzy, nie ma żadnego przepisu prawnego zabraniającego korzystania ze świetlicy wiejskiej, w czasie trwania innych zajęć typu np. joga, fitness, itp. Tym samym rozumiem, że mieszkańcy gminy mogą korzystać ze świetlicy wiejskiej w pełni, w godzinach jej funkcjonowania."

W odpowiedzi na powyższe należy zauważyć, że świetlica wiejska w Woli Żytowskiej, podobnie jak każda inna świetlica wiejska na terenie Gminy Pabianice, jest mieniem komunalnym Gminy Pabianice. Na mocy uchwały Nr LIV/504/2028 Rady Gminy Pabianice z dnia 27.04.2018 r. akt o utworzeniu samorządowej instytucji kultury Gminnego Domu Kultury (zał. nr 8 do protokołu) ta właśnie świetlica wchodzi w skład GDK. Radni byli zdania, że świetlice wiejskie mają służyć mieszkańcom, mieszkańcy mają prawo się w nich spotykać i rozmawiać, ale zasady współżycia społecznego wskazują, że pewnych działań nie należy podejmować w czasie trwania określonych, z góry zaplanowanych zadań, zajęć, inicjatyw. To po pierwsze, a po drugie, to nie mieszkańcy decydują o tym jak i kiedy będą korzystać z danego mienia, tylko organ prowadzący, który jest odpowiedzialny za to mienie.

Ostatecznie sołtys pyta "kto jest osobą skarżącą i w jaki sposób „ja” rzekomo próbuję ograniczyć korzystanie ze świetlicy wiejskiej".

W odpowiedzi na powyższe należy wskazać, że celem działania Komisji było ustalenie, czy zachowania opisane w skargach miały miejsce, a zatem czy skargi są zasadne, a nie "kto" złożył skargi. Dlatego też sołtys został zaproszony na posiedzenie Komisji podczas, którego miał możliwość zapoznania się ze skargami i udzielenia wyjaśnień.

Przewodniczący Komisji skierował również pytanie do pracownika ds. obsługi Rady Gminy, czy sołtys miał możliwość zapoznania się z treścią skarg w Urzędzie Gminy przed posiedzeniem Komisji.

Pracownik udzielił odpowiedzi twierdzącej. Gdyby taka prośba ze strony sołtysa się pojawiła to skargi zostałyby przedłożone celem zapoznania się z ich treścią, z zastrzeżeniem, że dane osób fizycznych ze względu na przepisy o ochronie danych osobowych są anonimizowane.

Członkowie Komisji zwróciła uwagę, że jednak sołtys z takiej możliwości nie skorzystał, podobnie jak z zaproszenia na posiedzenie. Niemniej Komisja zapoznała się ze stanowiskiem sołtysa wyrażonym w przytoczonym piśmie.

Po dokonaniu powyższego Przewodniczący odczytał treść skarg, tj.:

1. skarg przekazanych przez uczestników zajęć fitness odbywających się w świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej za pośrednictwem P.O. Dyrektor Gminnego Domu Kultury w Bychlewie z dnia 26.03.2025 r. i z dnia 16.04.2025 r. – zał. nr 9 do protokołu;
2. skargę Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jako organu realizującego Projekt "CUŚ dla pabianickiego" z dnia 3.04.2025 r.– zał. nr 10 do protokołu;
3. skargą Fundacji Idee Społeczne "FIDEES" realizującego Projekt "CUŚ dla pabianickiego" w świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej z dnia 9.04.2025 r. – zał. nr 11 do protokołu

Z treści powyższych skarg wynikało w szczególności:

1. Sołtys wraz z członkami koła gospodyń wiejskich z Woli Żytowskiej zorganizował spotkanie w czasie trwania zaplanowanych zajęć fitness odbywających się systematycznie, w ustalonym czasie w świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej, co wprowadziło zamieszanie i uniemożliwiło komfortowe uczestnictwo w zaplanowanych zajęciach. Mimo propozycji osoby prowadzącej zajęcia o przeprowadzenie spotkania w jednym z dostępnych, innych pomieszczeń sołtys nie wyraził zgody na taką propozycję.
2. Świetlica w Woli Żytowskiej jest pod opieką Gminnego Domu Kultury, który jest odpowiedzialny za zarządzanie tym obiektem, a sołtys nie posiada żadnego umocowania, ani uprawnień do podejmowania decyzji, kto i w jakich godzinach ma prawo do korzystania z pomieszczeń i urządzeń świetlicy. Sołtys próbuje ograniczyć możliwości korzystania z pomieszczeń świetlicy przez Klub dla osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu "Biedroneczki" działającego w ramach Projektu "CUŚ dla pabianickiego".
3. Od objęcia funkcji sołtysa wsi Wola Żytowska przez Pana Rafała Wlazłego (będącego jednocześnie przedstawicielem koła gospodyń wiejskich), skarżący zaobserwowali coraz więcej incydentów zakłócających codzienne funkcjonowanie Klubu dla osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu "Biedroneczki". Problemy te są związane przede wszystkim z faktem wspólnego korzystania z przestrzeni w budynku w Woli Żytowskiej. Skarżący odnotowali tylko w ostatnich miesiącach m.in. następujące zachowania Pana sołtysa świadczące o braku poszanowania dla wspólnej przestrzeni: np. po warsztatach kulinarnych organizowanych przez Pana sołtysa pomieszczenia pozostały w nieporządku, mimo że są współużytkowane przez Klub „Biedroneczki” (22.12.2024 r.); po spotkaniu koła gospodyń wiejskich, toalety i przestrzenie wspólne pozostały zanieczyszczone (24.02.2025 r.); kilkakrotnie po wydarzeniach organizowanych przez Pana sołtysa (np. w lutym 2025 r.) ciężkie meble nie były odstawione na swoje miejsce; nieodpowiedzialne korzystanie w trakcie, gdy pomieszczenia użytkowane są przez Pana sołtysa (początek 2025 r. - pozostawienie rozkręconych kaloryferów na weekend, gdy budynek nie jest użytkowany, co generuje nadmierne koszty zużycia oleju opałowego); podczas wydarzeń organizowanych przez Pana sołtysa dochodzi do działań, które podważają wzajemne bezpieczeństwo i zaufanie, np. otwieranie zabezpieczonych szaf Fundacji "FIDEES", zniszczenie prac wykonanych przez uczestników Klubu "Biedroneczki" (przed 3.02.2025 r.); nieuprawnione żądania udostępnienia wyposażenia (szaf) będącego własnością Fundacji; brak poszanowania dla wcześniejszych ustaleń, np. odmowa uznania protokołu z inwentaryzacji z 12.03.2025 r.

Po dokonaniu powyższego Przewodniczący poprosił P.O. Dyrektor Gminnego Domu Kultury w Bychlewie o przybliżenie problemu i wyjaśnienie w jaki sposób siedzibą koła gospodyń stała się świetlica wiejska w Woli Żytowskiej.

P.O. Dyrektor GDK U. Żołądkowska-Gąsiorowska wyjaśniła, że taką zgodę wyraziła była Dyrektor GDK w Bychlewie. Ustalenia w tym zakresie miały formę ustną, nie były sformalizowane. Niemniej ustalono, że o spotkaniach, w tym organizowanych przez sołtysa Dyrektor będzie informowana z 7-dniowym wyprzedzeniem. Takie m.in. postanowienia były wypracowane na spotkaniu z Wójtem, Kierownik GOPS i Fundacją „FIDEES” w dniu 3.03.2025 r. Notatka z tego spotkania stanowi zał. nr 12 do protokołu. Wcześniej, co do zasady ustalenie to było respektowane. Ostatnio jednak tak się nie stało, czego efektem są skargi.

W komentarzu do sytuacji i zdarzeń opisanych w skargach głos zabrała radna R. Bednarska. Radna z tego okręgu, jednocześnie sołtys sołectwa Konin-Majówka stwierdziła, że nie wiedziała o ostatnich wydarzeniach, choć wiedziała o problemie, który tam występuje. Nie wyobraża sobie sytuacji, że ktoś samoistnie wchodzi do świetlicy w czasie zaplanowanych zajęć, czy wynajmu świetlicy. Sama również jako sołtys musi dostosowywać się do grafiku użytkowania świetlicy wiejskiej w Koninie i nie ma z tym problemu. Poinformowała następnie, że podczas walnego zebrania koła gospodyń wiejskich, na którym sołtys Woli Żytowskiej był obecny, w nieformalnej rozmowie zapytała o wynik i odczucia ze spotkania mającego załagodzić konflikt – spotkanie, które miało miejsce jeszcze w lutym. Radna ze słów sołtysa wywnioskowała, że spotkanie nie było dla niego satysfakcjonujące, i w dalszym ciągu będzie egzekwować prawo do korzystania ze świetlicy przez koło gospodyń wiejskich i mieszkańców na równi z innymi podmiotami.

Dyrektor GDK dodała, że sołtys ma pewne uwagi również do pracy osoby, która jest zatrudniona, jako opiekun świetlicy.

W tym miejscu głos zabrał Wójt Gminy Pabianice, który na wstępie zauważył, że podejmowano liczne próby zażegnania konfliktu, m.in. organizując spotkanie w Urzędzie Gminy w dniu 3.03.2025 r. Ustalono wtedy, że sołtys będzie zgłaszać P.O. Dyrektor GDK z 7-dniowym wyprzedzeniem o chęci zorganizowania spotkania w świetlicy. Miała się też odbyć inwentaryzacja wyposażenia świetlicy celem jego podziału między koło gospodyń wiejskich i Klub „Biedroneczki”. Ostatecznie ustalenia te nie są respektowane.

P.O. Dyrektor GDK dodała, że inwentaryzacja się odbyła w dniu 12.03.2025 r., jednak obecny na niej sołtys odmówił podpisania protokołu z inwentaryzacji, a przewodnicząca tego koła nie wyraziła na niego zgody – telefonicznie, ponieważ nie była obecna podczas inwentaryzacji.

Wójt kontynuując przedstawił źródło konfliktu, którym jest użytkowanie obiektu w Woli Żytowskiej przez Klub dla osób niesamodzielnych „Biedroneczki”. Klub działa w ramach projektu „CUŚ dla pabianickiego” dofinansowanego ze środków Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi. Obecnie jest to kontynuacja Projektu realizowanego wcześniej. Zgodnie z planem dofinansowanie wynosi ponad 1.800.000 zł, a wkładem własnym gminy jest m.in. udostępnienie świetlicy celem realizacji projektu. A celem jest aktywizacja osób starszych, niesamodzielnych z terenu gminy Pabianice, którzy są naszymi rdzennymi mieszkańcami, płacą tu podatki. Sołtys bardzo często w swoich wypowiedziach niepochlebnie odnosił się do członków Klubu.

P.O. Dyrektora potwierdziła tą informację.

Wójt wskazywał dalej, że z informacji przekazywanych przez Kierownik Gminnego Domu Pomocy Społecznej, czego sam był świadkiem, zajęcia organizowane w Klubie pomagają naszym mieszkańcom, pozwalają się zaktywizować, zwyczajnie „wyjść z domu”. Biorąc powyższe pod uwagę Gmina nie może zrezygnować z Projektu, ponieważ musiałaby zwrócić ok. 900.000 zł

dofinansowania projektu realizowanego wcześniej, bo nie zostałyby spełnione warunki trwałości projektu oraz to, co już zostało wydane w ramach nowego Projektu. Wyjaśnił ponadto, że wybór padł na świetlicę wiejską w Woli Żytowskiej, ponieważ jest to nieco inny budynek niż pozostałe świetlice. Tam nie ma możliwości wynajmu na organizację różnych uroczystości, znajduje się tam siłownia, dlatego świetlica została włączona w struktury GDK, kiedy w 2018 r. Dom Kultury powstał oraz wskazano ją jako „wkład własny” w realizację projektu „CUŚ dla pabianickiego”. Wójt jednocześnie podkreślił, że koło gospodyń wiejskich nie istniało, gdy Gmina zdecydowała się na realizację w/w Projektów. To Klub działał wcześniej.

W-ce Przewodnicząca Gminnej Rady Kobiet radna D. Gałczyńska dodała, że koło z Woli Żytowskiej nie uczestniczy w żadnych spotkaniach, zebraniach czy inicjatywach kół gospodyń wiejskich z terenu gminy, nawet jeżeli podejmowane są próby kontaktu.

Wójt dodał, że są świetlice, jak w Bychlewie, które są znacznie intensywniej wykorzystywane, a jednak konflikty nie występują, wszystkie organizacje są w stanie ze sobą współpracować.

Przewodniczący Rady Gminy, jednocześnie sołtys sołectwa Bychlew, J. Błoch w komentarzu do słów Wójta przyznał, że budynek GDK w Bychlewie jest użytkowany przez sam Dom Kultury, odbywają się tam próby Zespołu Bychlewianka, działa koło gospodyń wiejskich i spotkania mieszkańców zwoływane przez sołtysa, a jednak działalność jest prowadzona bez zakłóceń. Dlatego sytuacja jaka ma miejsce w Woli Żytowskiej jest przez niego oceniana krytycznie. Wskazał, że miał nadzieję, że spotkanie w dniu 3.03.2025 r. rozwiąże problem i załagodzi konflikt, ale tak się nie stało. Dlatego sam, działając spontanicznie udał się na zajęcia Klubu dnia 20.03.2025 r. (notatka z wizytacji stanowi zał. nr 13 do protokołu). Zauważył, że zajęcia się odbywały, uczestnicy byli zaangażowani, tworzą różne prace plastyczne, z których są bardzo dumni. Uważał, że inicjatywa jest potrzebna i korzystna dla mieszkańców.

Radny M. Śpionek odnosząc się do powyższych informacji pytał, czy sołtys był zaznajamiany z realizacją Projektów i grafikami zajęć w świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej.

Zarówno Wójt, jak i P.O Dyrektor GDK potwierdzili. Grafik jest dostępny na stronie Internetowej Gminnego Domu Kultury (zał. nr 14) i wywieszony na drzwiach świetlicy, a informacja o Projekcie „CUŚ dla pabianickiego” – na stronie Internetowej GOPS w Pabianicach (zał. nr 15 do protokołu).

Radny pytał także, czy tam jest gospodarz.

P.O Dyrektor GDK potwierdziła. Jest to jedna z mieszkańek sołectwa.

Radni zastanawiali się, czy jest taka praktyka, że sołtysi, którzy nie są gospodarzami obiektów gminnych posiadają klucze.

Wójt poinformował, że nie ma takiej praktyki.

W tym miejscu P.O. Dyrektor GDK poinformowała, że planowana jest wymiana drzwi do budynku. Zastrzegła, że nie ma ona związku z sytuacją, jest to zbieg okoliczności.

W związku z powyższą informacją radni stali na stanowisku, że nie należy ponownie wydawać kluczy sołtysowi.

Przewodniczący Komisji M. Śpionek zaproponował przyjęcie i wdrożenie regulaminu korzystania ze świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej, w tym rozważenie prowadzenia rejestru pobierania

i zdawania kluczy do świetlicy, w związku z przedłożeniem Komisji przez P.O. Dyrektora GDK projektu regulaminu korzystania ze świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej (zał. nr 16 do protokołu)

Uznano, że dzięki temu łatwiej będzie kontrolować kto i kiedy korzysta ze świetlicy, łatwiej też będzie wyegzekwować obowiązek posprzątania po sobie.

P.O. Dyrektor uznała, że jest to dobry pomysł.

Podsumowując powyższą dyskusję Komisja jednogłośnie uznała, że skargi na sołtysa sołectwa Wola Żytowska w związku z korzystaniem z mienia komunalnego gminy Pabianice są zasadne. Komisja w toku posiedzenia ustaliła, że:

1. sołtys wraz z innymi mieszkańcami zakłócał zajęcia cykliczne organizowane w świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej;
2. sołtys nie przestrzegał ustaleń, jakie zostały poczynione na spotkaniu przedstawicieli Urzędu Gminy i jednostek podległych oraz Fundacji Idee Społeczne "FIDEES" i przedstawicieli sołectwa Wola Żytowska w dniu 3.03.2025 r. w zakresie wcześniejszego informowania P.O. Dyrektora GDK w Bychlewie o chęci zorganizowania spotkania - z 7-dniowym wyprzedzeniem;
3. mimo prób mediacji ze strony organów gminy i prób rozwiązania konfliktu, który nie występuje w innych tego typu obiektach udostępnianych przez gminę różnym organizacjom społecznym i sołeckim – konflikt nadal eskaluje.

Uwzględniając wszystkie powyższe ustalenia Komisja oceniła, że działania sołtysa i osób z sołtysiem powiązanych noszą znamiona działań złośliwych, których efektem jest brak poszanowania dla zasad współżycia społecznego. Dlatego też zaleca się odebranie kluczy do świetlicy wiejskiej sołtysowi sołectwa Wola Żytowska, który nie jest gospodarzem obiektu, szczególnie, że w innych świetlicach i obiektach nie praktykuje się udostępniania kluczy do obiektów osobom nieupoważnionym, w tym sołtysom, którzy nie sprawują opieki nad świetlicą. Ponadto zaleca się przyjęcie i wdrożenie regulaminu korzystania ze świetlicy wiejskiej w Woli Żytowskiej, w tym rozważenie prowadzenia rejestru pobierania i zdawania kluczy do świetlicy.

Jednocześnie zwrócono szczególną uwagę na to, iż w wielu miejscowościach i sołectwach zlokalizowanych na terenie Gminy Pabianice znajdują się obiekty stanowiące mienie komunalne gminy. Obiekty te są często użytkowane w szerokim zakresie, służą różnym celom i na rzecz różnych organizacji społecznych, samorządowych czy samych mieszkańców, często w znacznie szerszym zakresie niż świetlica w Woli Żytowskiej. Mimo powyższego konflikty nie występują lub są rozwiązywane na bieżąco, bez potrzeby angażowania organów Gminy. Zaleca się zatem wypracowanie podobnych schematów współpracy i współdziałania, jakie wypracowały inne organizacje społeczne z terenu gminy Pabianice.

Uwzględniając powyższe ustalenia i konkluzje opracowano projekt uchwały stanowiący propozycję rozstrzygnięcia sprawy przez Radę Gminy (zał. nr 17)

Na tym temat wyczerpano.

Przewodniczący zakończył posiedzenie Komisji.

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Gminy Pabianice

Marek Śpionek

Protokołowała: Andżelika Struzikiewicz